



Миграционная статистика за **2018–2022** годы

Возможности граждан Европейского союза и третьих стран* для въезда и проживания в Эстонии



Граждане Европейского союза и член его семьи



Право на пребывание — до 3 месяцев



Срочное право на проживание — до 5 лет



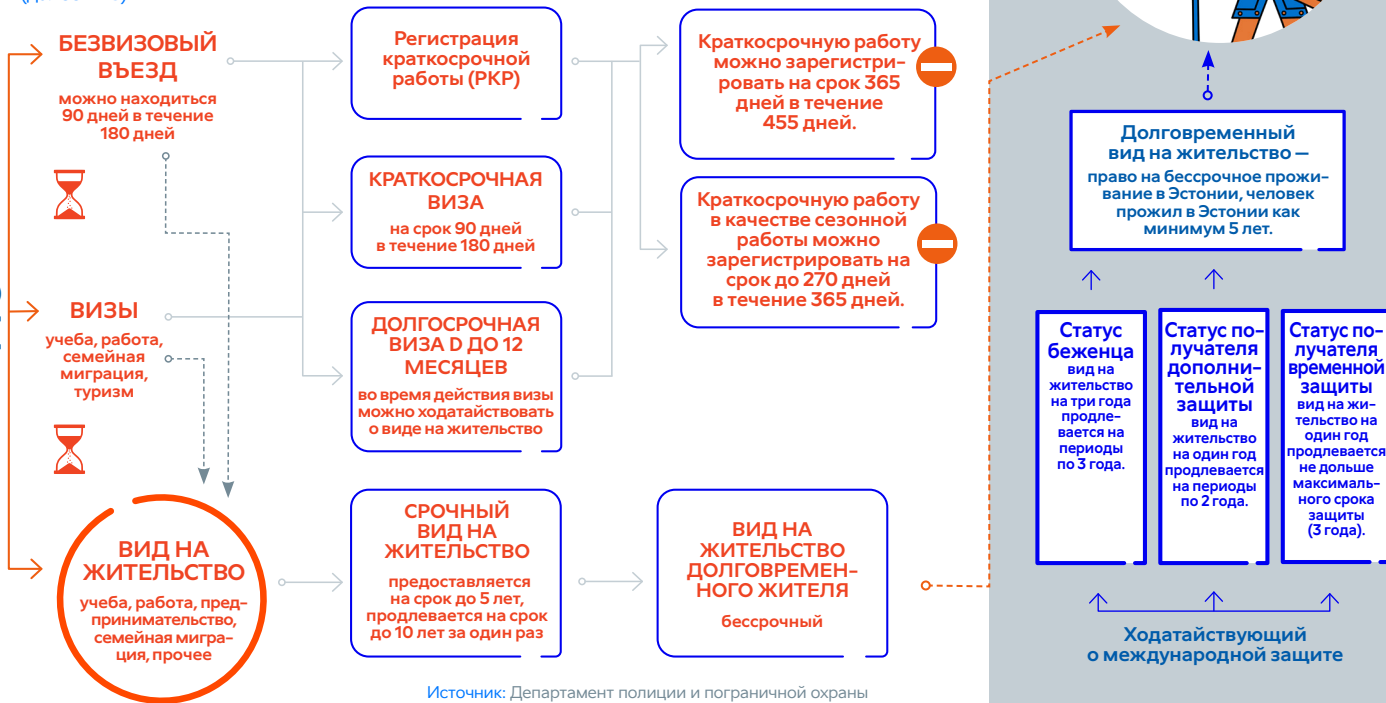
Право на постоянное проживание — бессрочно



Гражданство Эстонии

* (далее ГТС)

ГТС



Источник: Департамент полиции и пограничной охраны

В обзоре миграционной статистики за 2018–2022 годы можно найти ответы на следующие вопросы:

- Какой является эмиграция и реэмиграция граждан Эстонии?
- В каком иностранном государстве живет больше всего граждан Эстонии?
- Кому, с какой целью и сколько было выдано виз?
- Сколько было выполнено регистраций краткосрочной работы и в каких сферах?
- Кто и по каким причинам приехали жить в Эстонию?
- Где поселялись иностранцы?
- Кому был предоставлен вид на жительство долгосрочного жителя и кому право на постоянное проживание?
- Кто стали гражданами Эстонии?
- Кто стали э-резидентами?
- Кому была предоставлена международная защита? Сколько людей получили в Эстонии временную защиту?
- Кого выслали из страны?
- Сколько иностранцев приняли участие в программе адаптации?

Обзор составлен Министерством культуры
и эстонским контактным пунктом
Европейской миграционной сети.
Оформление — PauPau Design



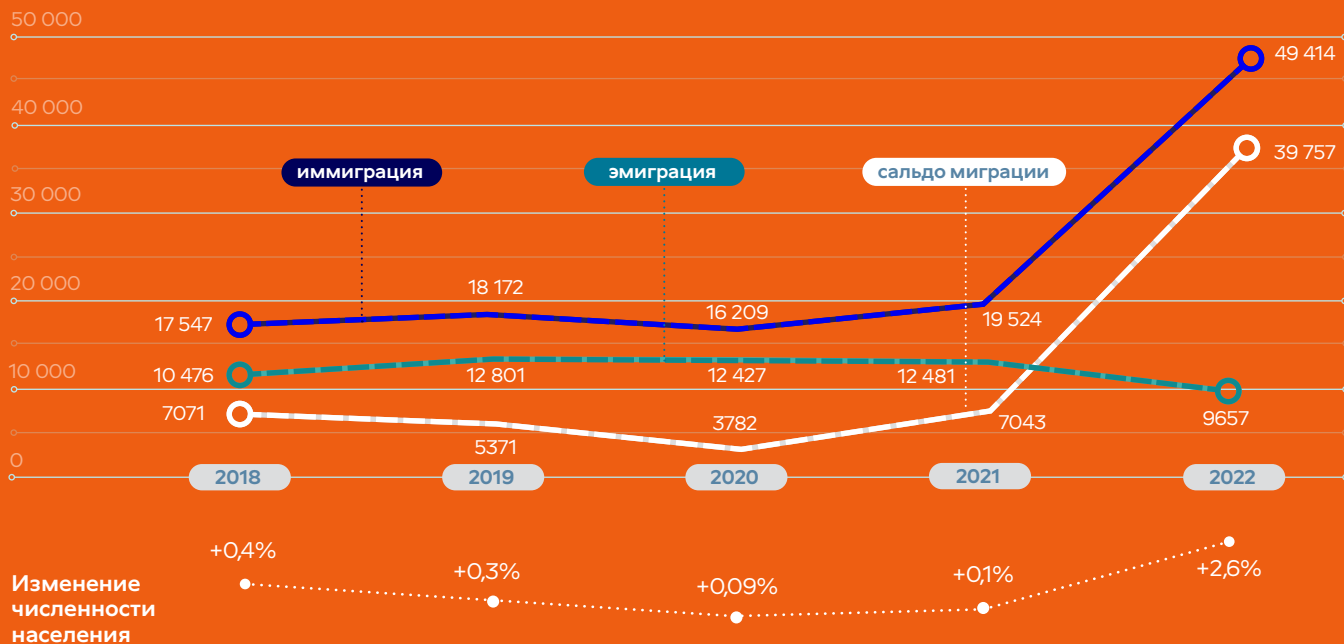
KULTUURIMINISTEERIUM



ВВЕДЕНИЕ

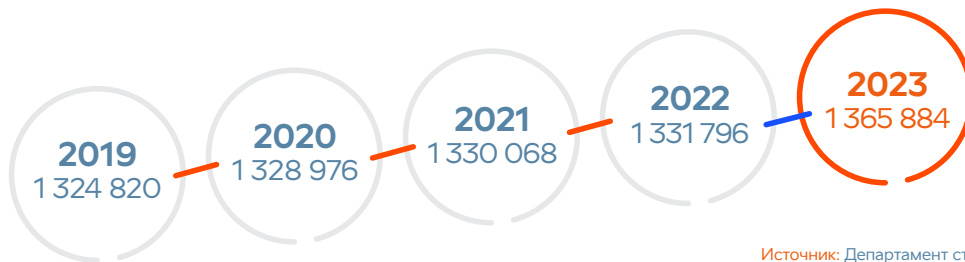
Целью данного издания является предоставление обзора основных трендов миграции в Эстонии в 2018-2022 годах, а также разъяснение различных аспектов миграции.

Сальдо миграции (по состоянию на 01.01.23)



Численность населения Эстонии

в 2019–2023 годах
(по состоянию на 01.01.23)



Источник: Департамент статистики

Согласно данным Департамента статистики, численность населения Эстонии по состоянию на 1 января 2023 года составляла **1 365 884** человека, что на 2,6% больше, чем в предыдущем году. В 2022 году вследствие естественного прироста, когда высокая смертность превысила упавшую до рекордно низкого уровня рождаемость, численность населения уменьшилась на 5559 человек, а в связи с положительным сальдо миграции (в Эстонию на проживание прибыло больше людей, чем уехало из страны) численность населения увеличилась на 39 757 человек. Всего численность населения в Эстонии увеличилась на 34 088 человека.

В 2022 году в Эстонию на проживание на основании зарегистрированной миграции прибыли 49 414 человека, и за границу из страны выехали 9657 человек. Таким образом, по сравнению с 2021 годом иммиграция увеличилась на 29 890 человек, а эмиграция уменьшилась на 2824 человек. Главной причиной увеличившейся иммиграции является прибытие в Эстонию военных беженцев из Украины¹ — 75% прибывших в страну, то есть 31 594 человека были гражданами Украины.

Дополнительная информация в разделе о международной защите на странице 26.

¹ Военным беженцам из Украины было предоставлено законное основание для прибытия и пребывания в Эстонии начиная с 24 февраля 2022 года распоряжением Департамента полиции и погранохраны гражданам Украины и на основании вступивших в силу с мая 2022 года изменений в Законе об иностранцах.



ЭМИГРАЦИЯ И РЕЭМИГРАЦИЯ ГРАЖДАН ЭСТОНИИ

В целом, за период 2018–2022 годы среди граждан Эстонии общее количество эмигрантов (32 371) было меньше, чем общее количество репатриантов (35 038). За последние пять лет в Эстонию прибыло на 2667 человека с эстонским гражданством больше, чем уехало из страны. До сих пор мигрантами были скорее мужчины, чем женщины. Эмиграция наблюдается скорее среди людей






более молодого возраста (20+ лет) и репатриация среди людей среднего возраста 30+. В 2021 году больше всего граждан Эстонии вернулось в страну из Финляндии (45%), России (10%) и Великобритании (8%). Больше всего эстонских граждан уехало также в Финляндию (39%), Латвию (5%) и Великобританию (4%).

Эмиграция граждан Эстонии (в 2018–2022 годах)








Источник: Департамент статистики

Страна назначения эмиграции граждан Эстонии*, 2022 год

 Финляндия	2068
 Латвия	256
 Великобритания	212
 Россия	151
 Германия	147



Страна отправления реэмиграции граждан Эстонии*, 2022 год

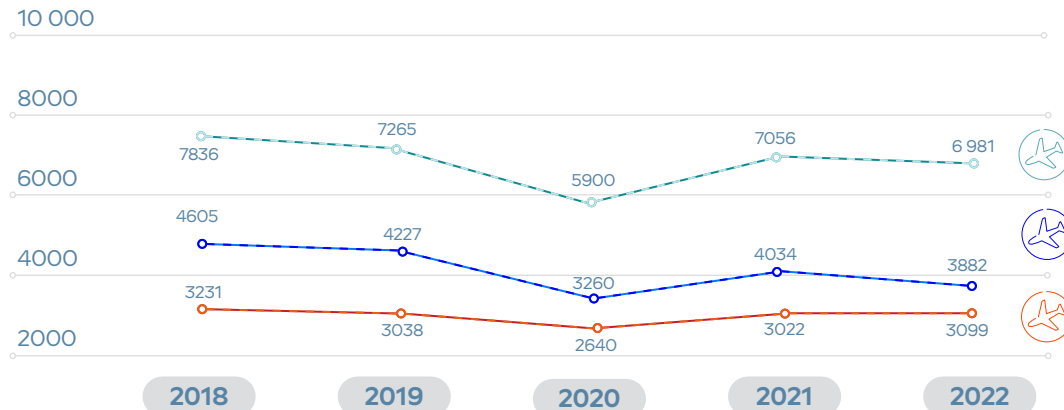
 Финляндия	2425
 Россия	528
 Великобритания	410
 Германия	217
 США	188



Источник:
Департамент
статистики

* В случае иммиграции и эмиграции граждан Эстонии страна отправления и страна назначения известна не всегда.

Репатриация граждан Эстонии (в 2018–2022 годах)



Всего

Женщины

Мужчины

Источник: Департамент статистики

В каком иностранном государстве живет больше всего граждан Эстонии?

Топ-10 стран (01.01.2023)

 Финляндия	54 766
 Россия	18 958
 Великобритания	9619
 Германия	5718
 Швеция	5091
 США	5004
 Канада	3137
 Австралия	3078
 Ирландия	2467
 Норвегия	1681

Согласно данным Регистра народонаселения, по состоянию на начало 2023 года за границей живет 123 613 граждан Эстонии, что на 2% больше, чем годом ранее. Однако, по оценке Министерства иностранных дел, за границей проживают до 200 000 людей эстонского происхождения.

Источник: Регистр народонаселения

ВИЗЫ

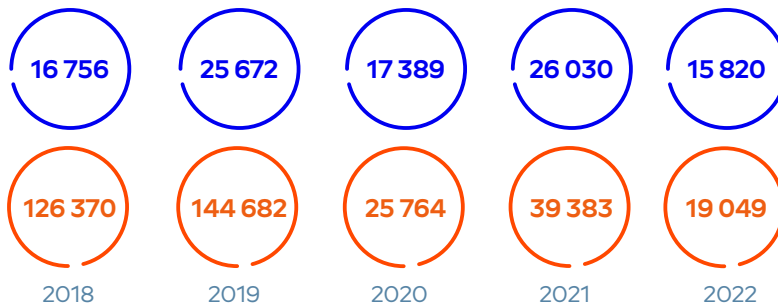
Единая шенгенская виза (С-виза) позволяет передвигаться по всей Шенгенской зоне до 90 дней в течение 180 дней.

Долгосрочная виза (D-виза) выдается для пребывания в Эстонии до двенадцати месяцев подряд со сроком пребывания до 365 дней. Долгосрочная виза является внутригосударственной визой, которая дает право передвигаться по всей Шенгенской зоне до 90 дней в течение 180 дней.

Начиная с 2020 года иностранец может ходатайствовать о краткосрочной или о долгосрочной визе с целью удаленной работы (т.н. виза цифрового кочевника), если целью временного пребывания иностранца в Эстонии является исполнение трудовых обязанностей независимо от месторасположения. В 2022 году с целью удаленной работы была выдана 191 долгосрочная виза, что на 25% больше, чем годом ранее, когда было выдано 153 визы цифрового кочевника. Главными получателями визы были граждане США, Индии, Великобритании, Российской Федерации и Канады.

Выданные Эстонией визы (в 2018–2022 годах)

 Долгосрочная виза D-виза  Краткосрочная виза C-виза



Визы, выданные Эстонией в 2022 году



Источник: Департамент полиции и погранохраны

Если в 2020–2021 году основным препятствием для трансграничного передвижения людей во всем мире, включая Эстонию, являлась пандемия COVID-19, то в 2022 году наибольшее влияние на передвижение людей оказывали ограничения и санкции, установленные в отношении граждан Российской Федерации² в связи с войной в Украине. Так как целый ряд зарубежных представительств Эстонии приостановили прием ходатайств о визах, в 2022 году было выдано рекордно низкое число С-виз — 19 049 (на 52% меньше по сравнению с предыдущим годом), и рекордно низким было также число выданных D-виз — 15 820 (на 39% меньше по сравнению с предыдущим годом).

Топ-5 по выдаче краткосрочных виз (с целью поездки, 2022 год)



ТУРИЗМ



Посещение близких



Деловая поездка



Другое



Спорт

Топ-5 по выдаче долгосрочных виз (с целью поездки, 2022 год)



КРАТКОСРОЧНАЯ РАБОТА



Посещение близких



Учеба



Деловая поездка



Другое

Источник: Департамент полиции и погранохраны

² В результате войны России в Украине было установлено множество ограничений и санкций. С марта 2022 года зарубежные представительства Эстонии в Москве, Петербурге, Пскове и Минске, а также визовые центры внешних поставщиков услуг в Российской Федерации и Беларуси приостановили прием ходатайств о визе. В апреле Правительство Республики установило санкции для ограничения работы и предпринимательской деятельности граждан Российской Федерации и Беларуси в Эстонии. С сентября вступило в силу распоряжение Правительства Республики, которое временно ограничивает пересечение гражданами Российской Федерации внешней границы на основании краткосрочной визы.

КРАТКОСРОЧНАЯ РАБОТА

Иностранцы, которые пребывают в Эстонии временно (например, на основании визы или безвизового режима), могут работать в Эстонии, если право на работу следует непосредственно из закона, международного договора, или если краткосрочная работа была зарегистрирована в Департаменте полиции и погранохраны перед поступлением на работу. Только лишь регистрация краткосрочной работы без наличия законного основания для пребывания не дает иностранцу законного основания для пребывания в Эстонии.

Краткосрочная работа, как правило, может быть зарегистрирована на срок до 365 дней в течение 455-дневного периода. Для сезонной работы в рамках краткосрочной работы можно зарегистрироваться на срок до 270 дней в течение года. Количество регистраций для краткосрочной работы в 2022 году по сравнению с 2021 годом снизилось на 26%. Главной причиной этого являлась война Российской Федерации в Украине. Если в 2021 году граждане Украины составляли 72% от всех краткосрочных работников, то в 2022 их доля составила лишь 47%, что указывает на значительное влияние войны в Украине на количество граждан Украины, зарегистрировавших краткосрочную работу в Эстонии.

84% регистраций краткосрочной работы были оформлены для мужчин, и 16% для женщин (по сравнению с 2021 годом доля мужчин выросла на 2%).

Количество регистраций краткосрочной работы для сезонной работы по сравнению с 2021 годом снизилось на 46%.

Количество регистраций краткосрочной работы

(в 2018–2022 годах)



Источник: Департамент полиции и погранохраны

Топ-5 гражданств (в 2022 году)



Источник: Департамент полиции и погранохраны

Топ-5 сфер, для работы в которых была зарегистрирована краткосрочная работа (в 2022 году)



Источник: Департамент полиции и погранохраны

КТО И ПО КАКИМ ПРИЧИНАМ ПРИЕХАЛ ЖИТЬ В ЭСТОНИЮ?

Срочный вид на жительство: выдаваемое иностранцу разрешение на поселение в Эстонии. Срочный вид на жительство может быть предоставлен иностранцу для поселения вместе со своей супругой/супругом или близким родственником, для учебы, работы или предпринимательства, и в исключительном случае для участия в уголовном производстве, при наличии весомого государственного интереса или на основании международного договора. Кроме того, иностранцу, который прожил в Эстонии минимум три года в течение пяти лет подряд, может быть предоставлен вид на жительство для постоянного поселения в Эстонии. Срочный

вид на жительство действует до 5 лет, и он может быть продлен на срок до 10 лет.






Статистика по выданным в 2022 году первичным срочным видам на жительство³ показывает, что больше всего иностранцы приезжали в Эстонию для поселения на основании семейной миграции, а также с целью работы и учебы. Иностранец может поселиться в Эстонии на основании семейной миграции, если он воссоединяется с уже проживающей в Эстонии супругой/супругом или близким родственником, или если они поселяются в Эстонии вместе.

³ Первичный срочный вид на жительство выдается лицу, которое ходатайствует об эстонском виде на жительство в первый раз.








Топ-5 первичных видов на жительство по гражданствам в разбивке по типам миграции (в 2022 году)






Количество получателей первичных срочных видов на жительство в разбивке по гражданству

 Украина	1616
 Россия	1201
 Индия	387
 Беларусь	320
 Турция	263
ИТОГО	5989






Вид на жительство для учебы

 Нигерия	
 Азербайджан	
 Индия	
 Пакистан	
 Турция	
ИТОГО	551






Семейная миграция (к супругу/супруге или близкому родственнику)

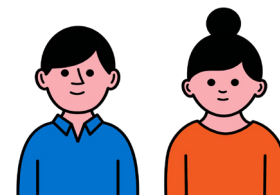
 Россия	
 Украина	
 Беларусь	
 Индия	
 Нигерия	
ИТОГО	2867

Работа

 Украина	
 Россия	
 Индия	
 Бразилия	
 Беларусь	
ИТОГО	2463

Вид на жительство для предпринимательства

 Турция	
 Иран	
 Индия	
 Пакистан	
 Украина	
ИТОГО	85



Первичные срочные виды на жительство и права на проживание в разбивке по типам миграции (в 2018–2022 годах)

	2018	2019	2020	2021	2022		
Первичные виды на жительство, всего	4912	5984	4710	6087	5989	3365	2624
Семейная миграция (к супругу/ супруге или близкому родственнику, всего)	1661	2272	1958	2642	2867	981	1886
Вид на жительство для учебы	1267	1330	533	1078	551	303	248
Работа	1851	2218	2089	2249	2463	1998	465
Вид на жительство для предпринимательства	87	134	111	106	85	70	15
Члены семьи граждан ЕС	57	82	106	107	161	45	116
Другая причина*	46	30	19	12	23	13	10

Источник: Департамент полиции и погранохраны

*Другая причина — участие в уголовном производстве или международный договор

Общее количество первичных срочных видов на жительство уменьшилось по сравнению с 2021 годом на 2%, что также в значительной степени было связано с войной России в Украине. Количество видов на жительство выросло в случае семейной миграции (на 8%) и трудовой миграции (на 9%), однако значительно уменьшилось в случае образовательной миграции (на 49%) и предпринимательской деятельности (на 20%). Если в предыдущие годы большин-

ство лиц, поселявшихся в Эстонии на основании образовательной миграции, являлись гражданами Российской Федерации, то, в связи с введенными Правительством Республики санкциями, касающимися агрессии Российской Федерации в Украине, для таких граждан была ограничена краткосрочная работа в Эстонии, а также ходатайство о срочном виде на жительство и визе с целью работы, учебы и предпринимательской деятельности.

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

В 2022 году количество получателей первичных срочных видов на жительство, выданных для работы, увеличилось по сравнению с 2021 годом на 9%, при этом на 14% увеличилось количество видов на жительство, выданных для работы в качестве топ-специалиста, и на 82% увеличилось количество видов на жительство, выданных для работы в стартапах.

Первичные срочные виды на жительство для работы, в разбивке по типам работы (в 2020-2022 годах)

Трудовая миграция	2020	2021	2022
В общем порядке	1256	1248	1267
Топ-специалист	384	566	645
Работа в стартапе	232	190	345
Эксперт/консультант	53	64	81
Научная деятельность/преподаватель	36	52	40
Член руководящего органа частноправового юридического лица	33	23	6
Спортсмен/тренер/судья	18	22	9
Синяя карта ЕС	9	23	18
Священник/монах/монахиня	22	29	17
Творческий работник	12	8	7
Учитель	12	14	10
Другое	22	10	18
ИТОГО	2089	2249	2463

Источник: Департамент полиции и погранохраны

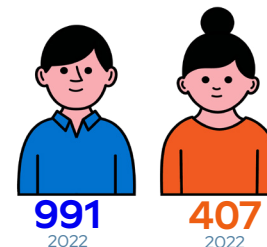
ПОСТОЯННОЕ ПОСЕЛЕНИЕ В ЭСТОНИИ



Начиная с 2016 года можно ходатайствовать о виде на жительство для постоянного поселения в Эстонии. Ходатайствовать о виде на жительство на таком основании может иностранец, который в течение пяти лет подряд по меньшей мере три года жил в Эстонии, который хорошо адаптировался в Эстонии и проживание которого в Эстонии соответствует общественным интересам. Срочный вид на жительство для постоянного поселения в Эстонии действует до 5 лет, и он может быть продлен на срок до 10 лет.

Срочные виды на жительство, выданные для постоянного поселения в Эстонии (в 2018–2022 годах)

Источник: Департамент полиции и погранохраны



Количество видов на жительство, выданных для постоянного поселения в Эстонии, в 2022 году снизилось по сравнению с 2021 годом на 5%. В 2022 году среди получателей вида на жительство 71% были мужчинами и 29% женщинами.

Количество лиц с действующим видом на жительство (все основания для вида на жительство, включая продление вида на жительство, по состоянию на 01.01.2023)

Источник: Департамент полиции и погранохраны



⁴ В связи с агрессией России в Украине и с решением Совета Европы применить в отношении военных беженцев из Украины временную защиту, количество действующих срочных видов на жительство в 2022 году выросло по сравнению с 2021 годом более чем в два раза. Доля срочных видов на жительство, выданных гражданам Украины в рамках временной защиты, составила 64%.

Топ-5 количества лиц с действующим срочным видом на жительство в разбивке по гражданствам (по состоянию на 01.01.2023)

	Украина	51 398
	Россия	10 086
	Неопределенное гражданство	3 476
	Беларусь	1 822
	Индия	1 594
ВСЕГО		80 313

Источник: Департамент полиции и погранохраны

СРОЧНОЕ ПРАВО НА ПРОЖИВАНИЕ ГРАЖДАНИНА ЕС И ЧЛЕНОВ ЕГО СЕМЬИ

Гражданин Европейского союза обладает срочным правом на проживание сроком до 5 лет, если он регистрирует свое место жительства в регистре народонаселения. Срочное право на проживание автоматически продлевается на 5 лет, если место жительства гражданина Европейского союза остается зарегистрированным в Эстонии.

Члены семьи гражданина Европейского союза, являющиеся гражданами третьей страны⁵ и желающие проживать в Эстонии, должны ходатайствовать о временном праве на проживание и его продлении. В их случае недостаточно только лишь регистрации своего места жительства в регистре народонаселения.

Гражданин Европейского союза и пребывающий с ним член семьи имеет право находиться в Эстонии на основании действующего удостоверяющего личность документа до 3 месяцев без регистрации и ходатайства о регистрации права на проживание.

Количество граждан ЕС с действующим срочным правом на проживание (по состоянию на 01.01.2023)



Источник: Регистр народонаселения

Количество лиц с действующим срочным правом на проживание члена семьи гражданина ЕС (по состоянию на 01.01.2023)



Источник: Департамент полиции и погранохраны






⁵ Гражданином третьей страны является иностранец, который является гражданином другого государства, кроме как страны-члена Европейского союза, страны-члена Европейской экономической зоны или Швейцарской конфедерации. Начиная с 2021 года гражданином третьей страны также считается гражданин Великобритании.

Топ-5 гражданств зарегистрировавших место жительства граждан ЕС (2022)

 Латвия	507
 Германия	503
 Финляндия	435
 Франция	328
 Италия	286
ВСЕГО	3468






Источник: Регистр народонаселения

Топ-5 количества лиц с действующим срочным правом на проживание гражданина ЕС в разбивке по гражданствам (01.01.2023)

 Финляндия	7521
 Латвия	5670
 Германия	2758
 Литва	2157
 Франция	1791






Источник: Регистр народонаселения

Топ-5 гражданств лиц, получивших положительные решения по срочному праву на проживание члена семьи гражданина ЕС (2022)

 Россия	72
 Украина	23
 Бразилия	8
 Неопределенное гражданство	7
 Молдова	5
ВСЕГО	161

Источник: Департамент полиции и погранохраны

Топ-5 количества лиц с действующим срочным правом на проживание члена семьи гражданина ЕС в разбивке по гражданствам (01.01.2023)

 Россия	181
 Украина	76
 Молдова	29
 Бразилия	27
 Неопределенное гражданство	25
ВСЕГО	516

Источник: Департамент полиции и погранохраны

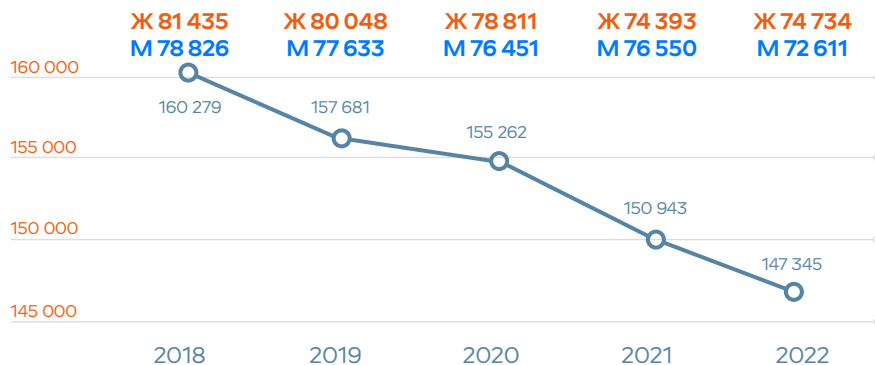
ВИД НА ЖИТЕЛЬСТВО ДОЛГОВРЕМЕННОГО ЖИТЕЛЯ

Вид на жительство долговременного жителя является бессрочным видом на жительство, о котором могут ходатайствовать граждане третьих стран, если они живут в Эстонии на основании вида на жительство минимум пять лет, обладают действующим срочным видом на жительство и достаточным легальным доходом, и если они застрахованы, зарегистрировали место жительства и владеют эстонским языком по меньшей мере на уровне В1.

Среди получивших вид на жительство долговременного жителя есть и лица без определенного гражданства (вла-

дельцы т.н. серого паспорта), которые поселились в Эстонии до 01.07.1990 и продолжают жить в Эстонии. Количество лиц с неопределенным гражданством, обладающих долгосрочным видом на жительство, из года в год уменьшалось (с 66 682 человек в 2021 году до 64 584 человек в 2022 году). Кроме того, в Эстонии по состоянию на 2022 год проживает 3476 лиц без определенного гражданства с действующим срочным видом на жительство, и их количество также уменьшается. Главной причиной этого является смерть лица или получение лицом гражданства Эстонии или другой страны.

Действующие виды на жительство долговременного жителя в 2018–2022 годах



Топ-5 гражданств иностранцев с действующим видом на жительство долговременного жителя (31.12.2022)

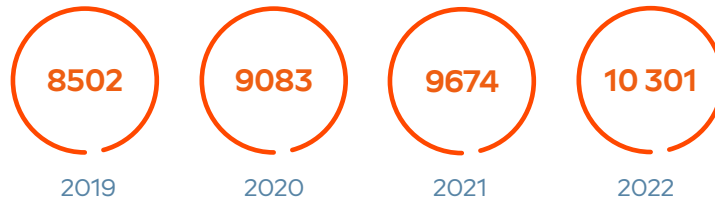
	Россия	75 827
	Неопределенное гражданство	64 584
	Украина	4355
	Беларусь	1201
	США	255

Источник: Департамент полиции и погранохраны

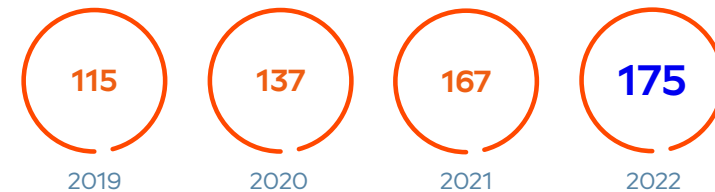
ПРАВО НА ПОСТОЯННОЕ ПРОЖИВАНИЕ ГРАЖДАНИНА ЕС И ЧЛЕНОВ ЕГО СЕМЬИ

Гражданин Европейского союза и член его семьи, являющийся гражданином третьей страны, который постоянно проживает в Эстонии на основании срочного права на проживание в течение пяти лет подряд, имеет право ходатайствовать о праве на постоянное проживание.

Количество граждан ЕС, обладающих действующим правом на постоянное проживание, в 2019–2022 годах








Количество лиц с действующим правом на постоянное проживание члена семьи гражданина ЕС (2019–2022)








Источник: Департамент полиции и погранохраны

Топ-5 гражданств обладающих правом на постоянное проживание граждан ЕС и их количество (31.12.2022)

 Латвия	2538
 Финляндия	2491
 Литва	1425
 Германия	642
 Великобритания	559
ВСЕГО	10 301

Источник: Департамент полиции и погранохраны

Топ-5 количества лиц с действующим правом на постоянное проживание члена семьи гражданина ЕС в разбивке по гражданствам (31.12.2022)

 Россия	90
 Неопределенное гражданство	23
 Украина	12
 США	9
 Беларусь	7
ВСЕГО	175

Источник: Департамент полиции и погранохраны

ГДЕ ПОСЕЛЯЛИСЬ ИНОСТРАНЦЫ?

По данным Регистра народонаселения, в период 2018–2022 годы граждане как третьих стран, так и Европейского союза больше всего поселялись в Харьюмаа и Тартумаа.

На карте показаны первичные регистрации места жительства граждан Европейского союза и третьих стран в различных уездах Эстонии в 2022 году.



Топ-5 городов (2022)

Граждане третьих стран

Таллинн
19 015

Тарту
2868

Пярну
1749

Кохтла-Ярве
860

Нарва
753

Граждане Европейского союза

Таллинн
2063

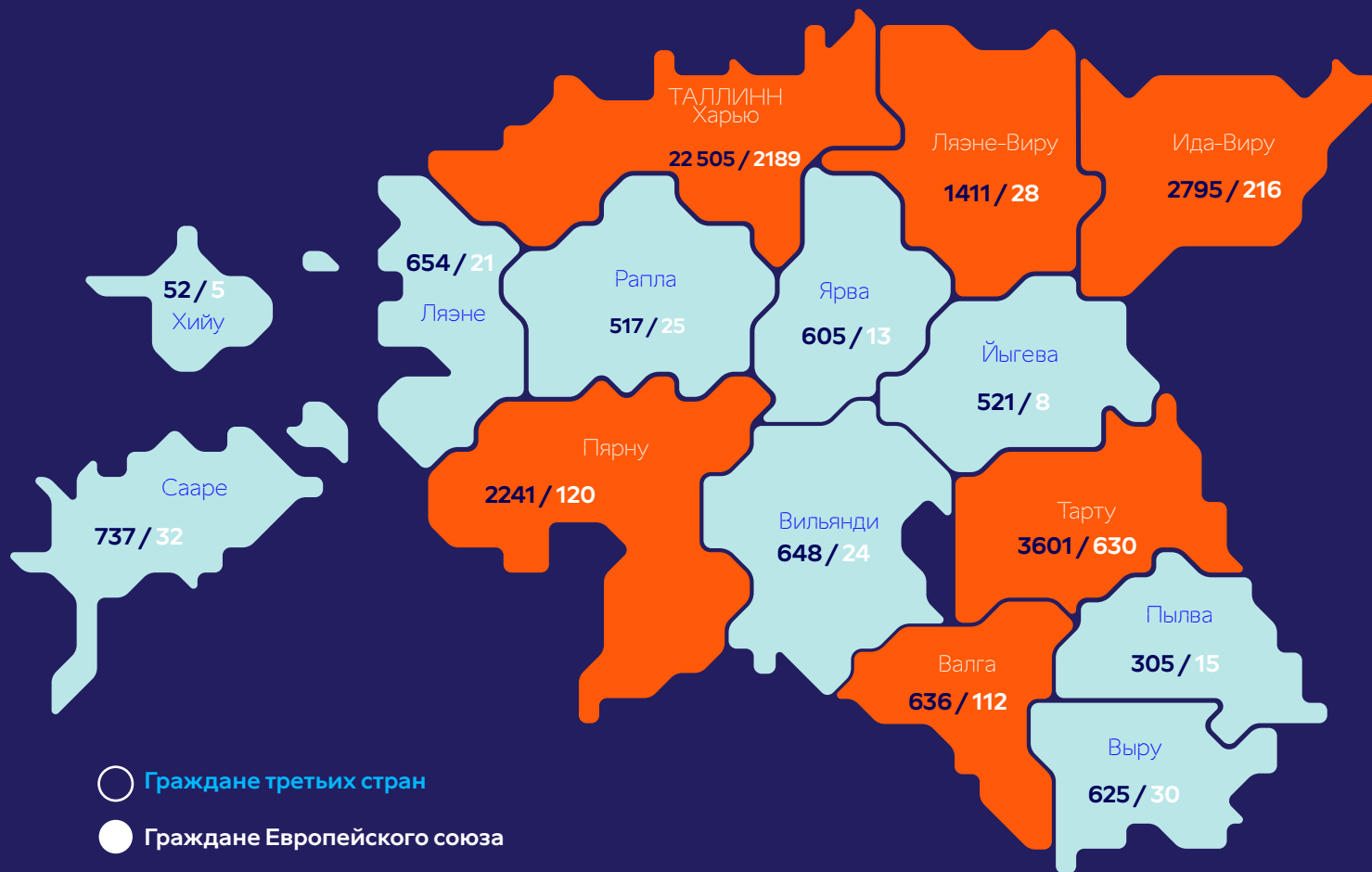
Тарту
614

Пярну
100

Валга
95

Нарва
85

Источник: Регистр народонаселения



КТО СТАЛИ ГРАЖДДАНАМИ ЭСТОНИИ?

За 2018–2022 годы гражданство Эстонии в порядке натурализации⁶ было предоставлено 4093 лицам, из которых 2234 были женщинами и 1859 мужчинами.



Женщины
2234

Мужчины
1859

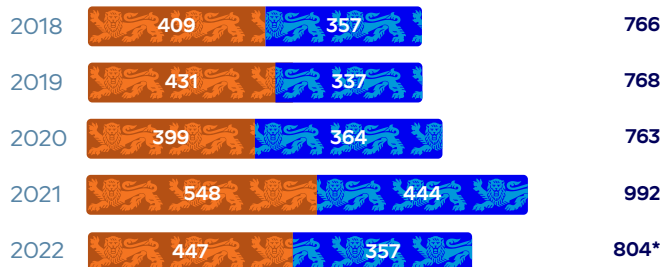
⁶ Натурализация является приобретением гражданства не по рождению на условиях, установленных в Законе о гражданстве.

Ходатайство и получение гражданства (в 2018–2022 годах)

Ходатайства



Натурализованные лица



Источник: Министерство внутренних дел

*в том числе 66 детей, получивших гражданство Эстонии автоматически с момента рождения в порядке натурализации, родители которых были лицами без определенного гражданства и которые родились в Эстонии.

КАК МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ГРАЖДАНСТВО ЭСТОНИИ?

Приобретение, получение и восстановление гражданства

- Гражданство Эстонии **приобретает по рождению** ребенок, у которого на момент рождения по меньшей мере один родитель является гражданином Эстонии.
- Кроме того, гражданство Эстонии **можно получить в порядке натурализации**.
- Гражданство Эстонии также **восстанавливается** в случае лица, лишившегося гражданства Эстонии в несовершеннолетнем возрасте.
- Начиная с 2016 года гражданство Эстонии предоставляется **родившемуся в Эстонии ребенку автоматически в порядке натурализации с момента его рождения, если его родители не являются гражданами никакого другого государства, и если на момент рождения ребенка его родители законно проживают в Эстонии минимум пять лет.**






Источник: Министерство внутренних дел

Начиная с 2019 года была запущена система договоров о гражданстве, целью которых является способствование получению гражданства. Иностранцы, которые проживают в Эстонии минимум пять лет, могут заключить с государством единовременный договор об изучении языка, который, с одной стороны, позволяет человеку бесплатно изучать язык, и, с другой стороны, обязывает его сдать экзамен на эстонский язык минимум на уровне В1, и в течение одного года после сдачи экзамена также ходатайствовать о гражданстве Эстонии. Участникам обучения языку со стороны государства возмещается в размере средней заработной платы учебный отпуск продолжительностью до 20 дней.



Топ-5 предыдущих гражданств лиц, получивших гражданство в порядке натурализации

(в 2022 году)

 Россия	359
 Неопределенное гражданство	310
 Беларусь	15
 Украина	10
 Латвия	6

Источник: Министерство внутренних дел

Э-РЕЗИДЕНТЫ

Эстония была первой страной в мире, которая начала предлагать услугу по э-резидентству, то есть по цифровой идентичности, гражданам иностранных государств. На сегодняшний день аналогичные программы по примеру Эстонии создали и создают многие другие государства во всем мире.

Начиная с 2014 года нерезиденты могут ходатайствовать о статусе э-резидента Эстонии вместе с картой digi-ID э-резидента, представляющей собой обеспеченную государством безопасную возможность установить личность лица цифровым способом, а также дающей иностранцу возможность использовать услуги э-государства Эстонии в соответствии с потребностями и независимо от места расположения. В то же время, карта digi-ID э-резидента не является физическим удостоверяющим личность или проездным документом (на нем нет фотографии), и она также не предоставляет гражданства, налогового резидентства, вида на жительство или разрешения на въезд в Эстонию или Европейский союз.

Кроме того, э-резиденты Эстонии используют свой цифровой документ для учреждения в Эстонии предприятия, управления им, совершения сделок посредством электронных банковских услуг, использования международных платежных услуг, электронного заполнения декларации о доходах, а также для цифрового подписания документов и договоров.

Общее число
э-резидентов
по состоянию на
31.12.2022

98 592



Топ-5 гражданств

(по состоянию на 31.12.2022)

 Украина

 Германия

 Россия

 Финляндия

 Китай

Решения о выдаче digi-ID э-резидента (в 2018–2022 годах)






22 367
2018

-  Япония
-  Россия
-  Китай
-  Украина
-  Германия

10 744
2022

-  Испания
-  Украина
-  Германия
-  Турция
-  Франция






16 630
2019

-  Россия
-  Германия
-  Украина
-  Индия
-  Китай

12 955
2020

-  Россия
-  Германия
-  Китай
-  Украина
-  Испания

13 977
2021

-  Россия
-  Германия
-  Испания
-  Украина
-  Китай

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА

Ходатайство о международной защите является одним из основных прав человека. Эстония приняла на себя международное обязательство защищать иностранцев, у которых отсутствует возможность безопасно жить на своей родине. Получателем международной защиты является иностранец, который был признан беженцем или получателем дополнительной защиты или временной защиты, и которому был выдан эстонский вид на жительство.

До начала 2022 года количество ходатайствующих и получателей международной защиты в Эстонии оставалось относительно низким. Резкий рост произошел после начала военной агрессии России в Украине. В результате этого вместо обычных порядка 100 ходатайств в течение года поступило 2940 ходатайств. Международная защита вместо обычных порядка 50 человек была предоставлена 2107 людям.

Количество ходатайствующих о международной защите и количество получателей защиты (в 2018-2022 годах)

	Ходатайствующие международной защите	Получатели международной защиты	Получатели вида на жительство члена семьи получателя международной защиты
2018	90	35	3
2019	101	50	10
2020	46	26	0
2021	76	46	1
2022	2940	2107	32

В Европейском союзе впервые была применена временная защита

Вследствие начавшейся 24.02.2022 агрессии Российской Федерации против Украины, Совет Европы 04.03.2022 принял решение о применении директивы о временной защите, чтобы обеспечить защиту для людей, спасающихся от войны в Украине. Эстония подтвердила предоставление временной защиты военным беженцам из Украины 8 марта 2022 года распоряжением Правительства Республики «Применение временной защиты». Временная защита предоставляется тем иностранцам, которые входят в число получателей временной защиты на основании предложения Комиссии Европейского союза и исполнительного решения Совета Европейского союза. Временная защита применяется в исключительном порядке и в случае попадания большого количества людей в опасность, ее максимальный срок составляет до 3 лет.

В 2022 году о предоставлении временной защиты у Эстонии ходатайствовал 41 871 военный беженец из Украины, 27 465 из которых были женщины, 14 406 мужчины и 14 396 дети. Временная защита была предоставлена 41 639 гражданам Украины.

Количество ходатайств о международной защите резко возросло

Начиная с 1997 года у Эстонии о международной защите (включая временную защиту) ходатайствовали 4264 иностранца, и международная защита (статус беженца + статус дополнительной международной защиты) была предоставлена 2709 иностранцам. По сравнению с 2021 годом в 2022 году количество ходатайствующих выросло на 3768% и количество получателей защиты выросло на 4480%.

Вид на жительство члена семьи получателя международной защиты с 1997 года был выдан в общей сложности 129 людям. Многие получатели международной защиты со временем вернулись обратно в свою родную страну или переселились в другую страну ЕС, а у некоторых изменилось основание для пребывания в Эстонии. Например, на сегодняшний день 11 получателей международной защиты получили гражданство Эстонии.

Гражданство получателей международной защиты, в том числе на основании плана по миграции

(1997-2022 годы, Топ-5)

	Украина	2134
	Сирия	200
	Россия	103
	Афганистан	52
	Ирак	42
ВСЕГО		2709

Источник: Департамент полиции и погранохраны

Статус беженца предоставляется человеку, в случае которого установлено обоснованное опасение преследования на основании расы, вероисповедания, национальности, принадлежности к общественной группе или политических убеждений, и которому была предоставлена международная защита на основании Женевской конвенции о статусе беженцев 1951 года.

Дополнительная защита предоставляется иностранцу, который не соответствует критериям беженца, однако выдворение или депортация которого обратно на родину может обусловить серьезную

опасность (например, смертная казнь, пытки, другое бесчеловечное или унижающее человеческое достоинство обращение и наказание, международный или внутригосударственный вооруженный конфликт).

Временная защита предоставляется иностранцу, который входит в число получателей временной защиты на основании решения Совета Европейского союза. данный вид защиты используется в ситуации, когда очень большое количество людей вынуждены покинуть свою страну происхождения вследствие войны или другой опасной ситуации.

ХОДАТАЙСТВО О МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ

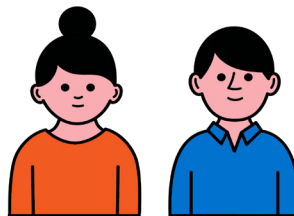
Ходатайствовать о международной защите, в т.ч. о временной защите можно в пограничном пункте Эстонии или в представительстве Департамента полиции и погранохраны. Все производства по ходатайствам о международной защите и касающиеся их решения являются индивидуальными.

Прием получателя международной защиты и его социальные права и обязанности

Получатель защиты обладает такими же правами и обязанностями, как и постоянный житель Эстонии. Кроме того, эстонское государство предлагает помощь для начала новой жизни (обучение языку, размещение, услуги по переводу). Получатель защиты имеет право на воссоединение с семьей. Получатель защиты обязан пройти обучение по адаптации и языку, а также соблюдать законы Эстонии.



Ходатайствующие о международной защите в разбивке по половому признаку (2022)



1112






1828

Получившие международную защиту в разбивке по половому признаку (2022)

831

1276

Гражданство ходатайствующих о международной защите (1997-2022 годы)

 Украина	2818
 Россия	394
 Грузия	108
 Афганистан	88
 Турция	75
ВСЕГО	4264

Источник: Департамент полиции и погранохраны

ВЫДВОРЕНИЕ ИЗ СТРАНЫ

Иностранец, у которого отсутствует законное основание для пребывания в Эстонии, обязан покинуть страну. Пребывающему в стране без законного основания выносится предписание покинуть страну, то есть предписание о выезде, которое лицо должно исполнить в течение наикратчайшего возможного срока. Предписанием о выезде на лицо налагается обязательство выезда со сроком для добровольного исполнения (в течение срока от 7 до 30 дней), или же обязательство выезда исполняется принудительно посредством задержания лица и его выдворения из Эстонии. Применению принудительного выдворения люди обычно предпочитают добровольный выезд из страны. Так, в 2022 году добровольное исполнение предписания о выезде осуществлялось в случае 90% всех предписаний о выезде, что на 1% меньше, чем годом ранее. В предписании

о выезде лицу обосновывается, почему оно должно покинуть страну. Больше всего предписаний о выезде в 2022 году было оформлено в отношении граждан Российской Федерации, Молдовы и Узбекистана.

Лицо, которое покидает страну в порядке добровольного исполнения предписания о выезде, может получить поддержку по возврату и реинтеграции посредством проекта VARRE, реализацией которого занимается представительство IOM (Международная организация по миграции) в Эстонии. Проект VARRE был запущен в Эстонии в 2010 году, и при его поддержке на свою родину вернулись более 600 человек. В 2022 году при поддержке VARRE в родную страну вернулось больше всего граждан Узбекистана, Грузии и Нигерии.

Выезд лиц на основании предписания о выезде и добровольный возврат, осуществленный при поддержке проекта VARRE
(2018-2022годы)

	Количество лиц, покинувших страну на основании принудительно исполняемого предписания	Количество лиц, покинувших страну на основании предписания со сроком для добровольного выезда	Количество лиц, добровольно покинувших страну при поддержке проекта VARRE
2018	155	666	45
2019	208	1000	132
2020	108	989	128
2021	104	1089	40
2022	111	971	41

Источник: Департамент полиции и погранохраны



ПОДДЕРЖКА АДАПТАЦИИ НОВЫХ ИММИГРАНТОВ

Программа адаптации *Settle in Estonia* является предлагаемой эстонским государством программой обучения, которая помогает прибывшим в Эстонию иностранцам легче привыкнуть и адаптироваться к здешней жизни. В ходе различных курсов обучения предоставляется обзор функционирования и распорядка жизни эстонского государства и общества.

Начиная с запуска программы адаптации в 2015 году основной целевой группой являются **прибывшие в**

Эстонию в порядке обычной миграции иностранцы, имеющие срочный вид на жительство или право на проживание. Они могут участвовать в программе адаптации в течение 5 лет с момента прибытия в Эстонию, участие в программе является для них добровольным. Предлагаемая им программа включает 6 тематических модулей (базовый модуль, рабочий модуль, учебный модуль, предпринимательский модуль, семейный модуль, научный модуль) и курсы эстонского языка на уровнях A1 и A2.

Именно языковые курсы являются самыми популярными, в 2022 году эстонскому языку через программу *Settle in Estonia* обучались 1 239 человек. В базо-

вом модуле, знакомящем с основными ценностями и принципами функционирования эстонского государства, в течение года приняли участие 454 человека, в связанных с работой в Эстонии курсах участвовали 274 человека и курсах по предпринимательству - 230 человек. В общей сложности в 2022 году в программе адаптации люди участвовали 2 430 раз (один человек мог участвовать в нескольких модулях), прошло 169 различных курсов, включая 67 курсов онлайн. Значительная часть участников программы прибыла в Эстонию для воссоединения с членами семьи или на работу. Как и в предыдущие годы, в 2022 году больше всего участников было из России, Украины, Нигерии и Белоруссии, все они получили вид на жительство или право на проживание в Эстонии в течение последних 5 лет.

С момента запуска программы адаптации для обычной миграции до конца 2022 года в курсах программы участвовали 13 115 раз.

Вторая целевая группа программы адаптации — **получатели международной защиты** (статус беженца или дополнительная защита). В результате эскалации войны в Украине размер этой целевой группы вырос в десять раз, в связи с чем увеличился и спрос на соответствующую программу адаптации. Для получателя международной защиты программа адаптации является обязательной, она состоит из 4-дневного модуля международной защиты, предлагающего

основную информацию относительно функционирования эстонского государства, общества и культуры Эстонии, а также обучение эстонскому языку на уровни A1, A2 и B1. За год обязательное 4-дневное обучение прошли около 310 человек.

В качестве новой целевой группы программы адаптации Settle in Estonia добавились **получившие временную защиту** украинские военные беженцы. Взрослые получатели временной защиты обязаны пройти программу адаптации, которая была создана специально для них летом 2022 года и которая состоит из однодневного базового модуля и курса эстонского языка на уровень A1. С июля по декабрь 2022 года предусмотренный для получателей временной защиты базовый модуль прошли около 13 000 человек, т. е. 57% тех, кто был направлен на обучение. Предусмотренное для этой же целевой группы языковое обучение на уровень A1 завершили к концу года или продолжали на тот момент свыше 4 000 человек.

Государственную программу адаптации Settle in Estonia курирует Министерство культуры, программа финансируется из средств Европейского социального фонда Европейского союза (ESF), Фонда Европейского Союза по вопросам убежища, миграции и интеграции (AMIF) и средств госбюджета.

Участники программы адаптации, 2018–2022 годы, обычная миграция и международная защита
(статус беженца и дополнительная защита)



+
в 2022 году
добавился модуль
временной
защиты

 Украина 12 880

Участники программы адаптации для обычной миграции в 2022 году **мужчины 44%, женщины 56%**

Участники программы адаптации для получателей временной защиты в 2022 году **мужчины 26%, женщины 74%**

Источник: Министерство внутренних дел / Министерство культуры